



PRIM MINISTRU

  
romania2019.eu  
Președinția României la Consiliul Uniunii Europene

PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
747/07.03.2019

**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

## **PUNCT DE VEDERE**

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.45/2009 privind organizarea și funcționarea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură "Gheorghe Ionescu-Șișești" și a sistemului de cercetare-dezvoltare din domeniile agriculturii, silviculturii și industriei alimentare, inițiată de domnul senator PSD Mihnea-Cosmin Costoiu (Bp. 531/2018).*

### **I. Principalele reglementări**

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Legii nr. 45/2009 privind organizarea și funcționarea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură "Gheorghe Ionescu-Sisesti" și a sistemului de cercetare-dezvoltare din domeniile agriculturii, silviculturii și industriei alimentare, cu modificările și completările ulterioare*, propunându-se reorganizarea Stațiunii de Cercetare/Dezvoltare Agricolă Suceava, ca instituție de drept public cu personalitate juridică, în subordinea Universității "Ștefan cel Mare" din Suceava, sub denumirea de Stațiunea Didactică și de Cercetare – Dezvoltare în domeniul Resurselor Vegetale Suceava, aceasta urmând a fi finanțată din venituri proprii și subvenții de la bugetul de stat prin bugetul Universității "Ștefan cel Mare" din Suceava.

## II. Observații

1. Cu privire la instituția reorganizării, ce face obiectul inițiativei legislative, precizăm că aceasta se găsește reglementată la Capitolul V din *Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările ulterioare*, și se poate realiza în trei modalități: fuziune, divizare și transformare, potrivit art. 233 alin. (1) din *Codul civil*.

Potrivit dispozițiilor art. 232 din *Codul civil*, "reorganizarea persoanei juridice este operațiunea în care pot fi implicate una sau mai multe persoane juridice și care are ca efecte înființarea, modificarea ori încetarea acestora".

În acest sens, pentru identificarea regimului juridic aplicabil și al efectelor juridice propuse, era necesară precizarea formei de reorganizare avute în vedere.

2. Potrivit prevederilor art. 3 alin. (1) din *Legea nr. 45/2009, "Academia de Științe Agricole și Silvicultură "Gheorghe Ionescu-Șișești"*, denumită în continuare ASAS, este forul național de consacrare academică și de coordonare a activității de cercetare științifică în domeniile agriculturii, silviculturii, acvaculturii, medicinei veterinare, industriei alimentare, dezvoltării rurale și protecției mediului". În acest sens, unitățile de cercetare-dezvoltare din domeniul agriculturii se organizează și își desfășoară activitatea în subordinea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură "Gheorghe Ionescu-Șișești" (ASAS), astfel că, prin trecerea instituției în subordinea Universității "Ștefan cel Mare" din Suceava, s-ar putea afecta realizarea în mod unitar de către ASAS a coordonării activității acestor instituții.

3. Din perspectiva soluției de tehnică legislativă pentru realizarea obiectului de reglementare al inițiativei legislative, respectiv prin intervenția asupra *Legii nr. 45/2009*, amintim că, în acord cu dispozițiile art. 61 alin.(2) din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, "Prevederile modificate sau care completează actul normativ trebuie să se integreze armonios în actul supus modificării ori completării, asigurându-se unitatea de stil și de terminologie, precum și succesiunea normală a articolelor".

Or, în condițiile în care intenția de reglementare este scoaterea unității de cercetare-dezvoltare în cauză din subordinea ASAS, dispozițiile privind reorganizarea stațiunii din subordinea Universității "Ștefan cel Mare" Suceava nu pot face obiectul includerii în cuprinsul *Legii nr. 45/2009*, prin modificarea și completarea acestui act normativ.

Pentru aceste considerente, intervenția legislativă asupra *Legii nr.45/2009* ar putea avea doar un caracter subsecvent obiectului principal de reglementare și

doar în scop de asanare legislativă prin eliminarea din cuprinsul acesteia a prevederilor care în prezent se referă în mod direct la organizarea și funcționarea Stațiunii de Cercetare-Dezvoltare Agricolă Suceava în subordinea ASAS.

În acest context, precizăm că stațiunile didactice din cadrul universităților sau unitățile de cercetare-dezvoltare din subordinea acestora se pot înființa, organiza și își pot desfășura activitatea în condițiile și cu respectarea dispozițiilor legale aplicabile activității de cercetare-dezvoltare și din domeniul învățământului, respectiv *Ordonanța Guvernului nr.57/2002 privind cercetarea științifică și dezvoltarea tehnologică, cu modificările și completările ulterioare*, și *Legea educației naționale nr.1/2011, cu modificările și completările ulterioare*.

4. Cu privire la dispozițiile ce vizează completarea art. 54 din lege cu un nou alineat, **alin. (1<sup>13</sup>)**, semnalăm faptul că, în prezent, în aplicarea art.III din *Legea nr. 72/2011 pentru modificarea și completarea Legii nr. 45/2009 privind organizarea și funcționarea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură "Gheorghe Ionescu-Șișești" și a sistemului de cercetare-dezvoltare din domeniile agriculturii, silviculturii și industriei alimentare, cu modificările ulterioare*, Stațiunea de Cercetare-Dezvoltare Agricolă Suceava a fost deja reorganizată în subordinea ASAS prin *Hotărârea Guvernului nr. 148/2018 privind reorganizarea Stațiunii de Cercetare-Dezvoltare Agricolă Suceava și modificarea anexei nr. 3 la Hotărârea Guvernului nr.1705/2006 pentru aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului*.

5. Potrivit *Hotărârii Guvernului nr. 148/2018*, în prezent stațiunea funcționează ca instituție publică, iar prin textul propunerii legislative acest statut nu mai este menținut după schimbarea subordonării.

Precizăm faptul că în lipsa statutului de instituție publică, finanțarea acesteia nu poate fi asigurată din subvenții acordate de la bugetul de stat.

În ceea ce privește acordarea subvenției de la bugetul de stat prin bugetul Universității "Ștefan cel Mare" din Suceava, în eventualitatea menținerii statutului de instituție publică, menționăm următoarele:

Potrivit prevederilor Anexei nr.3 din *Hotărârea Guvernului nr.26/2017 privind organizarea și funcționarea Ministerului Educației Naționale, cu modificările și completările ulterioare*, Universitatea "Ștefan cel Mare" din Suceava funcționează în coordonarea Ministerului Educației Naționale ca instituție finanțată integral din venituri proprii.

Totodată, potrivit art.223 din *Legea nr.1/2011*, veniturile acestor instituții de învățământ superior se compun din sume alocate de la bugetul Ministerului Educației Naționale, pe bază de contract, pentru finanțarea de bază, finanțarea


complementară și finanțarea suplimentară, realizarea de obiective de investiții, fonduri alocate pe bază competițională pentru dezvoltare instituțională, fonduri alocate pe bază competițională pentru incluziune, burse și protecția socială a studenților, precum și din venituri proprii, dobânzi, donații, sponsorizări și taxe percepute în condițiile legii de la persoane fizice și juridice, române sau străine, și din alte surse. Aceste venituri sunt utilizate de instituțiile de învățământ superior, în condițiile autonomiei universitare, în vederea realizării obiectivelor care le revin în cadrul politicii statului din domeniul învățământului și cercetării științifice universitare.

Astfel, considerăm că acordarea subvenției prin intermediul bugetului instituției de învățământ superior, instituție finanțată integral din venituri proprii nu este posibilă.

6. Nu în ultimul rând, precizăm că ar trebui avute în vedere și dispozițiile art. 42 din *Legea nr. 45/2009*, potrivit căruia *"Pentru integrarea cercetării științifice și a învățământului universitar, precum și pentru asigurarea instruirii practice a studenților, unitățile de cercetare-dezvoltare din domeniul agricol și universitățile de profil pot asigura, pe bază de protocol, integrarea reciprocă a cadrelor didactice universitare și a personalului de cercetare în activitatea didactică și de cercetare științifică"*.

### III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,  
  
**Viorica DĂNCILĂ**  
PRIM-MINISTRU

Domnului senator **Călin-Constantin-Anton POPESCU-TĂRICEANU**

Președintele Senatului